



## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

### SENAT

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări  
Nr. XXIII/566/2000

### RAPORT

#### *la Proiectul de lege privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic*

Cu adresa nr. L200 din 21 iunie 2000, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbateri și întocmirea Raportului la *Proiectul de lege privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic, adoptat de Camera Deputaților.*

În vederea elaborării unui raport complet și detaliat la acest proiect, care să răspundă actualelor cerințe de exercitare a profesiei de consilier juridic, Comisia juridică a Senatului a organizat mai multe dezbateri, cu participarea reprezentanților organizațiilor consilierilor juridici, ai Ministerului Justiției și ai Uniunii Naționale a Avocaților din România.

În ședințele din 25-26 martie și 8 aprilie a.c., Comisia juridică a luat în dezbateri proiectul de lege și raportul subcomisiei, constituită în acest scop, și a hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de admitere, cu amendamentele** cuprinse în Anexa care face parte integrantă din prezentul Raport.

În cursul dezbaterilor, s-a constatat că forma proiectului de lege adoptată de Camera Deputaților este o reglementare aproape identică cu Legea privind organizarea și exercitarea profesiei de avocat, atât din punct de vedere al structurării, cât și al conținutului reglementării: obiect de activitate, condițiile de primire, compatibilități și incompatibilități, regim disciplinar și deontologic, organizare județeană și organizare la nivel național.

În urma analizării tuturor aspectelor, Comisia juridică reține următoarele:

- 1) Ca activitate, este vorba de unul și același obiect specific: consultanță, asistență și reprezentare judiciară pentru avocați, iar pentru consilieri juridici și avizare și contrasemnare.
- 2) Nu este de admis ca una și aceeași activitate specifică, chiar pe forme diferite de realizare, să aibă două legi cu reglementare paralelă,

respectiv Legea privind organizarea și exercitarea profesiei de avocat și Legea privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic.

- 3) Activitatea consilierilor juridici se desfășoară în sfera autorităților publice, organelor de stat, autorităților administrației publice centrale și locale, a instituțiilor publice și de interes public și a altor persoane juridice de drept public, precum și în sfera persoanelor juridice de drept privat. Ca atare, ea nu privește activitatea juridică sau judiciară a persoanelor fizice.
- 4) Consilierii juridici pot fi numiți prin decizie sau angajați prin contract de muncă. Aceasta determină și statutul profesional, drepturile și obligațiile, răspunderea juridică, inclusiv cea disciplinară.
- 5) Asocierea consilierilor juridici se poate face pe criterii diferite de cele privind avocații, deoarece ei aparțin, potrivit specificului activității unității la care sunt numiți sau angajați, unor sectoare diferite. Din aceste motive, asocierea lor profesională este posibilă pe criteriul activității sau pe criteriul teritorial-județean și legea nu poate reglementa, în întregime, modul de asociere profesională și, de aceea, lasă libertatea celor interesați de a se asocia profesional pe ceea ce îi unește sau, teritorial, pe raza județului.
- 6) În ceea ce privește condițiile asocierii, drepturile și obligațiile asociațiilor, structura asocierii, conducerea intereselor profesionale comune, acestea rămân la libera apreciere și stabilire de către cei asociați, urmând a fi prevăzute în statutul acestora. Condițiile asocierii și organizarea și funcționarea sunt cele stabilite de Legea cu privire la asociații și fundații.
- 7) Regimul disciplinar este dat pentru fiecare de regimul juridic al instituției la care funcționează, public sau privat, civil sau militar etc.
- 8) Asigurarea de sănătate, de viață sau asigurare civilă de risc profesional se pot asigura în limitele și condițiile legii pentru fiecare consilier juridic.
- 9) Comisia juridică a renunțat la menținerea organizării teritoriale județene și naționale, la structurile pe care le adoptase Camera Deputaților și, în locul acestora, s-au propus forme asociative profesionale, anterior menționate. Sunt numeroase considerente care susțin înlăturarea ca lipsite de interes și rațiune de a fi a structurilor teritoriale sau de ramură județene și naționale, iar ideea ca acestea să fie susținute financiar de către stat este exclusă.
- 10) Proiectul de lege, în forma propusă și adoptată de Comisia juridică, cuprinde ceea ce este necesar pentru organizarea și

exercitarea profesiei de consilier juridic. În mare măsură, ideile și textele corespunzătoare adoptate de Camera Deputaților au fost menținute în aceste limite.

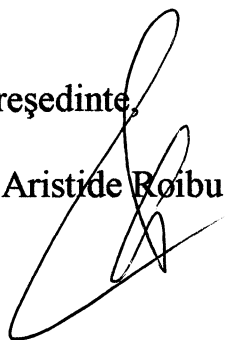
- 11) Posibilitatea înscrierii consilierilor juridici în barourile de avocați și a exercitării avocaturii este reglementată în Legea privind organizarea și exercitarea profesiei de avocat. Posibilitatea trecerii în avocatură din funcția de consilier juridic este la latitudinea fiecăruia, cu beneficiul suspendării din activitate, pe motiv de incompatibilitate și cu avantajul revenirii în profesie.

Față de considerentele expuse mai sus, supunem spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, Raportul de admitere adoptat de Comisia juridică.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit art.74 alin.(2) din Constituția României.

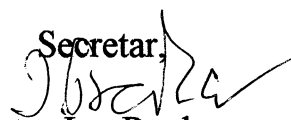
Președinte,

Senator Aristide Roibu



Secretar,

Senator Ion Predescu



București, 10 aprilie 2003

***AMENDAMENTE la Proiectul de lege privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic, ADOPTATE DE COMISIA JURIDICĂ***

**LEGE**  
**privind organizarea și exercitarea profesiei de**  
**consilier juridic**

**Senatul adoptă prezentul proiect de lege.**

**CAPITOLUL I**  
**Dispoziții generale**

**Art.1.-** Consilierul juridic asigură apărarea drepturilor și intereselor legitime ale statului, ale autorităților publice centrale și locale, ale instituțiilor publice și de interes public, ale celorlalte persoane juridice de drept public, precum și ale persoanelor juridice de drept privat, în slujba cărora se află și în conformitate cu Constituția și legile țării.

**Art.2-** Consilierul juridic poate să fie numit în funcție sau angajat în muncă, în condițiile legii.

**Art.3.-** (1) Consilierul juridic numit în funcție are statutul funcționarului, potrivit funcției și categoriei acesteia.

(2) Consilierul juridic angajat în muncă are statutul de salariat.

**Art.4.-** Consilierul juridic în activitatea sa asigură consultanță și reprezentarea autorității sau instituției publice în serviciul căreia se află, ori a persoanei juridice cu care are raporturi de muncă, apără drepturile și interesele legitime ale acestora în raporturile lor cu autoritățile publice, instituțiile de orice natură, precum și cu orice persoană juridică sau fizică,

română sau străină; în condițiile legii și ale regulamentelor specifice unității, avizează și contrasemnează actele cu caracter juridic.

**Art.5.-** Consilierii juridici pot constitui asociații profesionale în scopul apărării și promovării intereselor profesionale, în condițiile legii privind asocierea și constituirea persoanelor juridice.

**Art.6.-** Consilierii juridici au drepturile și obligațiile prevăzute de lege potrivit statutului profesional și reglementărilor legale privind persoana juridică în serviciul căreia se află sau cu care are raporturi de muncă.

**Art.7.-** Activitatea de consilier juridic este considerată vechime în muncă juridică în funcțiile de magistrat, avocat, notar public sau alte funcții juridice, potrivit dispozițiilor legale specifice fiecăreia dintre aceste profesii.

## **CAPITOLUL II**

### **Dobândirea și încetarea calității de consilier juridic**

**Art.8.-** Poate fi consilier juridic acela care îndeplinește următoarele condiții :

- a) este cetățean român și are domiciliul în România;
- b) are exercițiul drepturilor civile și politice;
- c) este licențiat al unei facultăți de drept;
- d) este apt din punct de vedere medical pentru exercitarea profesiei; această condiție se dovedește cu certificat medical eliberat în condițiile legii;
- e) nu se află în vreunul din cazurile de nedemnitate prevăzute de prezenta lege.

**Art.9.-** Este nedemn de a fi consilier juridic :

- a) acela care a fost condamnat definitiv pentru săvârșirea unei infracțiuni de natură a aduce atingere profesiei de consilier juridic;
- b) cel care în exercitarea profesiei de consilier juridic a săvârșit abuzuri prin care au fost încălcate drepturi și libertăți fundamentale ale omului, stabilite prin hotărâre judecătorească irevocabilă;
- c) cel care este declarat nedemn pentru alte cauze, de către lege.

**Art.10.-** Exercițarea profesiei de consilier juridic este incompatibilă cu:

- a) calitatea de avocat;

- b) activitățile care lezează demnitatea și independența profesiei de consilier juridic sau bunurile moravuri;
- c) orice altă profesie autorizată sau salarizată în țară sau în străinătate;
- d) funcția și activitatea de administrator sau lichidator în cadrul procedurilor de reorganizare și lichidare judiciară;
- e) activitatea publicistică salarizată;
- f) alte incompatibilități prevăzute de lege sau rezultate din conflict de interese, în condițiile legii.

**Art.11.-** Exercițarea profesiei de consilier juridic este compatibilă cu :

- a) activitatea didactică universitară și de cercetare juridică, activitatea literară, culturală și publicistică nesalarizată;
- b) funcția de arbitru, mediator sau expert, în condițiile legii și cu respectarea prevederilor legale privind conflictul de interese;
- c) participarea la comisii de studii, de întocmire a proiectelor de reglementări juridice.

**Art.12.-** (1) La debutul exercitării profesiei, consilierul juridic efectuează obligatoriu un stagiul de pregătire profesională cu durata de 2 ani, perioadă în care are calitatea de consilier juridic stagiar.

(2) Condițiile efectuării stagiului, asigurarea consilierului juridic îndrumător, definitivarea și celelalte condiții din perioada stagiului sunt cele prevăzute în legea pentru exercitarea profesiei de avocat și statutul profesional al acesteia, care se aplică în mod corespunzător.

(3) De asemenea, în ceea ce privește definitivarea în funcția de consilier juridic, pe baza vechimii în celelalte profesii juridice, se aplică în mod corespunzător prevederile Legii privind organizarea și exercitarea profesiei de avocat.

(4) Drepturile și obligațiile consilierului juridic stagiar sunt cele prevăzute în actul de numire sau în contractul de muncă, inclusiv toate celelalte drepturi ale funcției, pe perioada stagiului.

**Art.13.-** (1) Consilierul juridic stagiar poate pune concluzii la judecătoria și la tribunale ca instanță de fond, la organele de urmărire penală, precum și la celelalte organe administrative cu atribuții jurisdicționale.

(2) Consilierul juridic definitiv poate pune concluzii la instanțele judecătorești de toate gradele, la organele de urmărire penală, precum și la toate autoritățile și organele administrative cu atribuții jurisdicționale.

**Art.14.-** Consilierul juridic este obligat ca, în concluziile orale sau scrise, să susțină cu demnitate și competență drepturile și interesele legitime ale autorității sau persoanei juridice pe care o reprezintă și să respecte normele de deontologie profesionale, prevăzute în Legea pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat și statutul acestei profesii.

**Art.15.-** Evidențele activității consilierului juridic, actele și documentele sunt ținute de acesta potrivit reglementărilor privind activitatea persoanei juridice în slujba căreia se află.

**Art.16.-** Consilierul juridic este obligat să respecte dispozițiile legale privitoare la interesele contrare în aceeași cauză sau în cauze conexe, sau a conflictului de interese pe care persoana juridică ce o reprezintă le poate avea; el este de asemenea obligat să respecte secretul și confidențialitatea activității sale, în condițiile legii.

**Art.17.-** Consilierul juridic răspunde juridic pentru încălcarea obligațiilor profesionale, potrivit legii și reglementărilor specifice ale domeniului activității persoanei juridice în slujba căreia se află.

**Art.18.-** Autoritățile și persoanele juridice, de drept public sau privat, care încadrează consilierii juridici debutanți beneficiază de reglementările financiare favorabile prevăzute de lege.

**Art.19.-** Consilierii juridici din structurile administrației publice județene și locale sunt obligați să acorde consultanță și asistență juridică, la cerere, consiliilor comunale și primăriilor, iar reprezentarea acestora se poate face pe baza delegației emisă de primar.

### **CAPITOLUL III**

#### **Organizarea și protecția profesiei de consilier juridic**

**Art.20.-** (1) În condițiile prevăzute de art.5, consilierii juridici se pot asocia în structuri județene, pe ramuri sau domenii de activitate potrivit intereselor profesionale și, după caz, la nivel național, cu respectarea legii privind asociațiile și fundațiile.

(2) Formele de asociere și organizare la nivel județean și la nivel național sunt stabilite prin statutul asociației, cerut de lege.

(3) Constituirea asocierilor profesionale are la bază principiile constituționale ale dreptului de asociere și reglementările legale privind asocierea și constituirea de persoane juridice.

**Art.21.-** Asociația profesională a consilierilor juridici ține evidența acestora în condiții similare evidenței barourilor de avocați.

**Art.22.-** (1) Consilierul juridic răspunde disciplinar pentru nerespectarea prevederilor prezentei legi și ale reglementării legale privind activitatea persoanei juridice în slujba căreia se află.

(2) Constatarea abaterii disciplinare, cercetarea acesteia, procedura de judecată și sancțiunile disciplinare sunt cele prevăzute în reglementarea specifică persoanei juridice în slujba căreia se află consilierul juridic.

(3) Autoritatea disciplinară poate fi sesizată de persoana vătămată sau, după caz, de asociația profesională.

**Art.23.-** În activitatea sa profesională, consilierul juridic se bucură de protecția legii, în condițiile prevăzute de Legea privind organizarea și exercitarea profesiei de avocat.

## **CAPITOLUL IV**

### **Dispoziții tranzitorii și finale**

**Art.24.-** (1) Prezenta lege intră în vigoare pe data publicării ei în Monitorul Oficial al României – Partea I.

(2) În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile publice, instituțiile și toate celelalte persoane juridice de drept public sau privat vor opera modificările prevăzute de prezenta lege în încadrarea și stabilirea statutului, a drepturilor și obligațiilor consilierilor juridici pe care îi au numiți sau angajați în slujba lor.

**Art.25.-** (1) Asociațiile profesionale și statutele acestora se vor adopta în termen de 90 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(2) Pe data intrării în vigoare a prezentei legi, asociațiile profesionale existente ale jurisperșilor și consilierilor juridici își încetează activitatea.

**Art.26.-** Evidențele consilierilor juridici și actualizarea permanentă a acestora se vor realiza de către asociațiile profesionale la sfârșitul fiecărui an și se vor comunica Prefecturii, Consiliului județean, instanțelor



judecătorești, organelor de urmărire penală și Baroului din județul respectiv.

**Art.27.-** Pe data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Decretul nr.143/1955 privind organizarea și funcționarea oficiilor juridice publicat în Buletinul Oficial nr.8 din 30 aprilie 1955, cu modificările ulterioare, precum și orice alte dispoziții contrare.